

LEGGE SULLA TRASPARENZA DELLO STATO (L-tras)

NUOVA PRESENTAZIONE SETTEMBRE-OTTOBRE 2007

PRESENTAZIONE

di ALBERTO SICCARDI
Sonvico



Perché ripresentarla dopo pochi mesi?

1. Perché la L-tras non è un problema politico ma costituzionale. Uno Stato senza Legge sulla Trasparenza non è pienamente democratico.
La cattiva gestione può essere violenza antidemocratica.
2. La L-tras ha una funzione preventiva. Laddovec'è, i funzionari statali stanno più attenti ad amministrare bene le risorse pubbliche.
3. Nell'aprile 2007 i Ticinesi, in piena e aspracampagna elettorale, l'hanno vista come una battaglia dell'UDC e l'hanno per questo rifiutata a larga maggioranza.
4. La L-tras non è stata ben spiegata e ha creato ingiustificate paure circa la privacy dei cittadini a livello economico e fiscale. Si tratta invece solo di trasparenza nella gestione pubblica.
5. Inoltre, impegnati dalla campagna elettorale, gli esponenti UDC non hanno organizzato bene la raccolta firme e non hanno saputo risvegliare l'interesse dei media, stampa e tv.
6. Oggi l'iniziativa per la L-tras viene presentata non dall'UDC ma da cinque privati cittadini che la propongono come una legge di grande interesse sociale per il nostro cantone.

Perché eleggiamo i politici e gli amministratori?

1. In un sistema dove il Popolo gode della Democrazia diretta, partecipando alle decisioni di chi è stato eletto, i cittadini devono avere le informazioni utili per, appunto, poter dialogare con i politici ed amministratori. Così lo Stato è veramente democratico.

Perché una legge sulla trasparenza (L-tras)

1. In democrazia i cittadini hanno il diritto di sapere come vengono spesi i loro soldi nelle amministrazioni statali (questo non vuole assolutamente dire che siano spesi male).
2. La possibilità di avere queste informazioni rassicura i cittadini su una gestione della cosa pubblica ben fatta e dà loro la possibilità di controllarla nei dettagli a semplice richiesta. I funzionari pubblici e i cittadini avranno quindi più fiducia gli uni negli altri.
3. I funzionari faranno molta attenzione a come spendono il danaro pubblico, sapendo che potrebbero essere messi in discussione.
La L-tras ha pertanto una FUNZIONE PREVENTIVA.
4. I politici stessi sentiranno il bisogno di controllare i loro funzionari delle amministrazioni, per lo stesso motivo di cui sopra.

Le L-tras nel mondo

1. Fino a oggi 40 paesi hanno rovesciato il principio sulla informazione. Prima tutto doveva essere segreto salvo eccezioni, ora tutto deve essere pubblico salvo eccezioni.
2. Il primo paese ad adottare la L-tras fu la Svezia circa 200 anni fa. Seguirono, anche se in modi diversi, molti paesi della EU, la EU stessa (maggio 2001), i paesi dell'Est, Giappone, Corea e Hong Kong, tutti i paesi anglosassoni. Purtroppo in 15 soltanto non esistono restrizioni, negli altri 25 sì.
3. In pratica solo i paesi nordici e quelli anglosassoni, la Francia, l'Ungheria e il Belgio hanno una vera L-tras senza restrizioni.

Le L-tras nel nostro paese

1. La prima L-tras studiata in Svizzera è stata quella del Canton Berna, quando nel novembre 1993 fu adottata "la loi sur l'information du public" sotto la pressione della scoperta di fondi neri del Consiglio di Stato, destinati a sostenere la lotta politica nel Giura. Scandalo di milioni di franchi, enorme per i Bernesi.
2. In sintesi ad oggi i Cantoni che hanno una L-TRAS sono:
 - BERNA dal 02.11.1993
 - SOLETTA dal 21.02.2001
 - VAUD dal 24.09.2002
 - GINEVRA dal 05.10.2001
 - GIURA dal 04.12.2002
 - ZURIGO dal 01.01.2008
 - URI dal 01.04.2007
 - ARGOVIA dal 01.01.2008
3. Altri Cantoni la stanno pianificando:
 - FRIBURGO dal 10.05.2004
 - BASILEA CITTÀ dal 30.10.2005
 - SCIAFFUSA dal 17.06.2002
 - NEUCHÂTEL dal 24.09.2002
 - SVITTO programma legislativo 2005-2008
 - SAN GALLO in corso
 - VALLESE in corso
4. A livello federale, nella primavera del 2000 è stato messo in consultazione un progetto sulla trasparenza della amministrazione che è entrato in vigore dall'estate 2005.

Cosa è segreto e cosa non lo è.

In generale tutte le informazioni sono disponibili al pubblico,

tranne:

- quelle che mettono in pericolo l'ordine e la sicurezza pubblica.
- se legate alla sfera intima di una persona.
- se compromettono il processo decisionale dell'autorità pubblica.
- se compromettono una procedura giudiziaria in corso
- se necessitano un lavoro di ricerca sproporzionato.
- altre eccezioni...

Da notare che il testo di legge sarà elaborato dal GC, ma che con la legge si prevedrà anche una commissione per dirimere eventuali litigi.

(In Vaud in quattro anni hanno avuto 8 litigi.)

Alcuni esempi

1. Nel Canton Vaud ci sono state 50 richieste di informazioni in 2 anni. Si è saputo, per esempio, quanto paga il cantone le targhe automobilistiche ai suoi due fornitori.
2. Nello stesso cantone sono state rese pubbliche le direttive interne del Fisco, come ad esempio i livelli di tolleranza nelle dichiarazioni errate, etc.
3. Quando circa un anno fa scoppiò lo scandalo dei visti «a pagamento» in alcune ambasciate svizzere, Pakistan e altre, il Ministro Calmy Rey ha ordinato un'inchiesta per valutare in tutte le ambasciate il «rischio corruzione». I giornalisti hanno potuto avere i risultati.
4. In Svezia si è proceduto ad una ispezione generalizzata sui rimborsi spese dei funzionari statali, e i risultati resi pubblici. Si è poi corsi ai ripari con apposite procedure.

Situazione in Ticino

1. Dal 25 settembre 2007, durante 60 giorni, potremo raccogliere le 7000 firme necessarie. Il testo dell'Iniziativa Popolare generica legislativa è disponibile sui formulari di raccolta firme e qui allegato.
2. Dal 1997 giace in Governo a Bellinzona un avamprogetto di legge in 13 articoli che potrebbe essere ripreso velocemente e portarci all'adozione di una legge in tempi brevi.

Associazioni di liberi cittadini. Loro funzione.

1. Per vincere le resistenze dei funzionari cantonali e comunali a dare informazioni secondo le prescrizioni di legge, in certi cantoni si sono dovuti fare dei corsi di formazione, specialmente per quelli comunali. Oggi le cose vanno molto meglio e si è notato che la fiducia dei cittadini nell'operato dello Stato è aumentata.
2. Anche i cittadini devono superare la paura che hanno quando si devono profilare e chiedere informazioni alla autorità pubblica. La formazione di associazioni di liberi cittadini aiuterà a superare anche questo problema.
3. Quando fossero attivate molte associazioni comunali, si potrebbero raggruppare sotto il cappello di un'associazione cantonale, facendo attenzione che questa non diventi a sua volta un partito...
4. È evidente che in queste condizioni l'amministrazione pubblica e i cittadini potranno superare l'attuale barriera di diffidenza che li separa.

L-tras

La riforma legislativa dovrà essere fondata sui seguenti principi: (testo I.P.)

- Definire la cerchia delle autorità soggette alla trasparenza tenendo conto del fatto che le aziende pubbliche dovrebbero essere comprese nel campo d'applicazione, in quanto responsabili di molti compiti dello Stato;
- Delimitare le categorie di documenti soggetti alla trasparenza, segnatamente determinare in quale misura i documenti interni o preparatori saranno consultabili;
- Designare il più precisamente possibile gli interessi superiori

privati e pubblici che potrebbero giustificare in un caso concreto il mantenimento del segreto, come, in particolare ma non esclusivamente, la sicurezza pubblica, le procedure giudiziarie pendenti, le posizioni di negoziazione o i segreti d'affari;

- Stabilire una procedura d'accesso rapida, poco costosa e in formale;
- Istituire un organo indipendente di mediazione in caso di litigio;
- Definire le vie di ricorso in caso di fallimento della mediazione;
- Fissare le misure d'accompagnamento destinate a favorire l'accesso, come la consultazione dei registri delle autorità, la pubblicazione in linea di certi documenti importanti, la formazione dei funzionari alla trasparenza, la conservazione dei dati.